

第一章 绪论

考点一：组织的含义

- 1、组织是人类生存的**基本方式**，是人们实现共同目标的**工具**。
- 2、组织是**两个以上的人、目标、特定的人际关系**这三种要素构成的一种特殊的人群体系。

考点二：狭义的行政组织

- 1、在议会制国家中，狭义的行政组织是指由议会产生并对议会负责的内阁及地方行政机关。
- 2、在总统制国家中，狭义的行政组织是指以总统为首的与立法、司法机关相独立的行政机关，以及各级地方行政机关。
- 3、在我国，狭义的行政组织是指**国家行政机关—国务院和地方各级人民政府**。

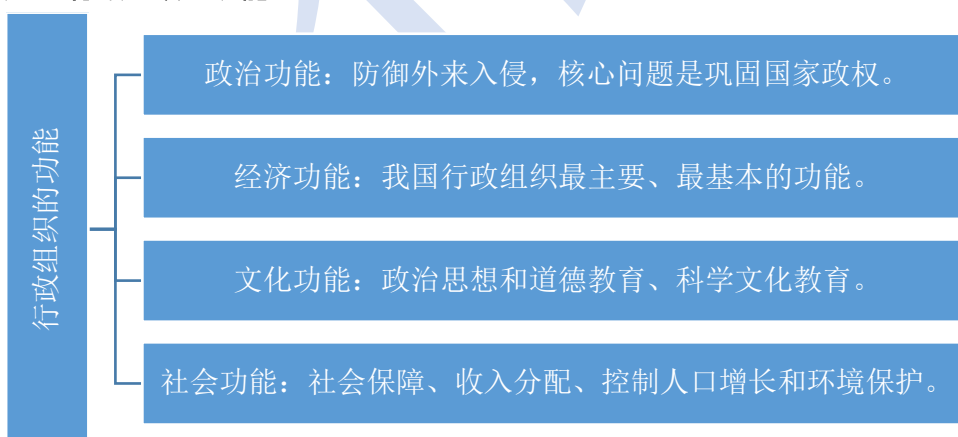
考点三：行政组织的基本要素

基本要素	具体内容
物质要素	人员 ：行政组织的主体、核心。
	经费 ：维持行政组织运行与发展不可缺少的要素。
	物资设备 ：行政组织赖以生存和发展的物质基础。
精神要素	目标 ：组织赖以产生、发展的基础和原因，是组织存在的灵魂和组织前进的方向。
	权责结构 ：构成组织的一种特殊的人际关系，形成组织纵向层级和横向部门体系的基础，组织分工、组织法规与组织纪律的实际体现。
	人际关系 ：对实现组织目标具有不可忽视的作用。

考点四：行政组织的性质

- 1、行政组织的一般性质：静态的组织结构、动态的组织过程、生态的组织环境和心态的组织意识。
- 2、行政组织的特殊性质：政治性、社会性、权威性、法治性、系统性、服务性。

考点五：行政组织的功能



考点六：行政组织理论的研究内容

- 1、**综合性总体研究**：主要研究行政组织的性质、要素，作用、区别及历史发展与理论发展。
- 2、**静态研究**：主要研究行政组织的目标、结构和体制。
- 3、**动态研究**：主要研究行政组织的建立、管理与变革。

考点七：行政组织理论的研究方法

行政组织理论的研究方法主要有阶级分析的方法、系统分析的方法、理论联系实际的方法、静态与动态相结合的方法、纵向与横向相结合的方法等五种方法。

考点八：行政组织理论的研究意义

- 1、为了建立具有中国特色的**行政组织理论体系**。
- 2、实现行政组织**科学化、法治化和现代化**的需要，是社会健康发展的需要。
- 3、我国当前**行政组织改革的实践需要**，它可以为行政组织改革的实践提供理论上的指导。
- 4、**优化行政工作人员的素质**，提高其管理水平和工作能力的需要。

第二章 行政组织的演变

考点一：奴隶制时期的外国行政组织

- 1、古埃及的行政组织：实行**奴隶主君主专制**，其行政组织是高度混同的，**祭司**在国家机构中地位显著。
- 2、古希腊的行政组织：雅典是**古代奴隶主民主共和政体的典型**，当时国家最高权力机关是**公民大会**。
- 3、古罗马的行政组织：主要分为古罗马共和国时期和古罗马帝国时期两个阶段，共和国的日常行政机关掌握在执政官、检察官、保民官、营造官等**高级长官**手中。

考点二：封建制时期的外国行政组织

- 1、英国：封建制的行政组织，西方以英国为代表，西方国家的议会和内阁都发源于英国。御前会议的出现意味着国王和国家行政组织开始从贵族会议中分离出来。“**地方自治之乡**”在英国。
- 2、法国：法国君主制度经历了地方分封的**封建君主制**、**等级君主制**、**中央集权的专制君主制**三个阶段。

考点三：封建制时期英法行政组织的特点

- 1、立法权与行政权相对分离，行政权受到立法权的制约。
- 2、中世纪末期，随着专制王权的确立，宫廷的内务组织演变成全国的中央行政组织。
- 3、地方行政组织较奴隶制时期有很大的发展。
- 4、王权与教权的关系十分密切，它们之间既有斗争又有合作。

考点四：资本主义时期的外国行政组织

外国行政组织	具体内容
英国内阁制	内阁是英国实际上的最高行政机关 ，是英国政府的核心机构，其主要职能有；行政职能、决策职能、立法职能、监督职能。
美国总统制	美国是联邦制国家，又是实行三权分立制和总统制特征最突出的国家。美国行政组织包括联邦、州以及地方政府机构。 美国总统既是国家元首，又是最高行政首脑 。
法国半总统制	法国中央行政组织由总统、总理和中央各部等组成。法国行政体制的主要特征是 高度中央集权 ，中央政府对地方团体自治行政机关行使监督权。

考点五：美国内阁与英国内阁的不同特点

- 1、美国的内阁不决定任何政策，也没有集体的政治责任。
- 2、美国内阁**只向总统负责**，不向国会负责。
- 3、美国内阁没有固定的组织形式，没有固定的人员，没有固定的会期。

考点六：资本主义时期外国行政组织的特点

- 1、行政组织日趋独立，职能不断扩大，行政组织总量不断增加。
- 2、行政组织职能已从原来的以政治职能为主转变到现在的以经济和社会职能为主。
- 3、行政权力越来越大，行政权力在国家权力体系中的地位逐步上升。

4、中央适度集权与地方适度分权是市场经济条件下各国的共同要求。

考点七：中国古代的行政组织

朝代	具体行政组织
夏商周	夏朝创立了王位世袭制度，商朝开始按职能设官定制，周朝中央政府主要机构是“三司”“六太”。我国奴隶制的行政组织实行“亲贵合一”的组织原则。
秦汉	秦汉确立 专制主义中央集权制 ，中央朝廷内实行 三公九卿制 ，其中丞相地位最高。
隋唐	三省六部制，三省为中书、门下、尚书，六部为吏、户、礼、兵、刑、工。 中书省取旨决策，门下省审议封驳，尚书省承旨执行。
宋元明清	宋、元时， 中书省 逐渐成为最高行政机关。 元朝的行省制度 为后世所沿用， 明清设内阁 作为皇帝的咨询、辅助机构。

考点八：中国古代行政组织的特点

- 1、强化**中央集权**，集国家最高权力于一人之手。
- 2、中国古代行政组织的演变具有**前后因袭、循序渐进**的特点。
- 3、中国古代行政组织**结构严谨，分工精细，层级节制，集中统一**。
- 4、中国古代的行政组织具有**强烈的宗法色彩**。

考点九：中华民国的行政组织

时期	具体行政组织
南京临时政府时期	临时政府采取总统制，总统为行政首脑。
北洋政府时期	袁世凯公布《新约法》，改内阁制为“总统制”。
国民政府时期	行政院是国民政府的最高行政机关，

考点十：中华民国的行政组织特点

- 1、在初创期，接受了**西方三权分立与民主共和国**的思想。
- 2、孙中山提出的政权和治权相区别，在国民大会下实行立法、行政、司法、考试、监察**五权分立**的思想，具有历史的进步意义。
- 3、从法律上确立了**国民党一党专政**的政治体制。
- 4、在中央与地方的关系上，国民政府没有也不可能实现孙中山的均权制主张，而是**中央集权制与地方军阀割据并存**。

考点十一：中华人民共和国行政组织的特点

- 1、中华人民共和国行政组织具有充分的**人民性**，人民代表大会制度是中华人民共和国的根本政治制度。
- 2、中华人民共和国行政组织的设置与运行，本着**精简、统一、效能**的原则，不断进行调整与改革，并取得了一定的成就。

- 3、在处理中央与地方的关系上，我国行政组织基本上贯彻了民主集中制原则。
- 4、在发展的历史过程中，也暴露出一些弊端，如机构臃肿、部门林立等。

获取完整资料 请下载 APP 或关注公众号



扫码下载 app



扫码关注公众号

希赛网